



Anais do I Encontro Internacional de Política Externa Latino-Americana:
Mapeando a Política Externa do Cone Sul. Foz do Iguaçu, 2015.

Realização: Núcleo de Pesquisa de Política Externa Latino-Americana (NUPELA)

COOPERACION SUR SUR: BRASIL A INICIOS DEL SIGLO XXI

Edwin Bladimir Aldana¹

Resumo: A partir del debate de Cooperación Sur- Sur como un prototipo ideal con bases en la solidaridad y el igualitarismo entre los países en desarrollo, para el combate de las asimetrías del sistema internacional, durante el desarrollo del trabajo se presentara la estrategia de la política externa brasilera en busca de inserción en nuevos espacios del sistema internacional, papel a desempeñar dentro de los BRICS y su influencia dentro de su política externa, Brasil visto como un país líder regional con estado de potencia económica emergente y a su vez como un referente político dentro del nuevo escenario internacional.

Palabras clave: Cooperación Sur-Sur, Política Externa Brasileira, BRICS.

INTRODUCCIÓN.

Conforme Caldutch (1993) La elaboración y ejecución de cierta política exterior, sería el resultado de esfuerzos inútiles si no se realiza evaluaciones de los resultados alcanzados y de su adecuación a los fines y objetivos que justifican la adopción de dicha política externa y no de otra diferente. El objetivo de este trabajo es analizar la Política Exterior de la República Federativa de Brasil, a inicio del siglo XXI con base en la Cooperación Sur-Sur. Dentro de este, será primordial abordar la participación de Brasil dentro de los BRICS, abordaje que enfoquen el interés, el papel, el desempeño, el lugar de Brasil dentro de este bloque. En lo que se refiere al marco teórico conceptual, éste utilizará conceptos de Ayllon (2013), que define a la Cooperación Sur-Sur (CSS) como una solidaridad entre países en desarrollo y que se orientó a garantizar la autosuficiencia nacional y la inserción en condiciones simétricas de los países en desarrollo en la economía mundial. Además, de ULLRICH y MACHADO (2014) autores definen a la CSS como una base de relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo.

Dentro de los BRICS la República Federativa de Brasil es el Estado que más transformaciones ha presentado durante los últimos años, tanto en su política exterior como en su política interna. La política externa Brasil puede ser dividida en dos periodos distintos: el periodo del gobierno de Lula para el periodo del gobierno de Dilma como punto de virada. Ignacio Lula fue electo presidente en el año 2003, el mismo que se encontró con un Estado completamente desestructurado en casi todos los sectores, con la ascensión de un gobierno de izquierda pensado políticas y estrategias desde el pueblo para el pueblo, con visiones a mejorar los índices de desigualdad social y establecer la economía del país, en política externa su eje principal fue la cooperación entre los países del sur mediante la conformación y la afirmación de participación dentro de los bloques regionales de integración. Dilma Rousseff fue por consiguiente con las directrices del gobierno Lula, con los mismos objetivos en el ámbito doméstico y en el ámbito externo con la modificación de buscar nuevos aliados en el sistema internacional que ya habían sido propuestos en el gobierno anterior pero en este serian cristalizados, mediante la articulación dentro de los BRICS.

¹ Trabajo realizado con fines académicos universitarios. Este está dirigido a la materia Análisis de las Relaciones Sur-Sur, que consta en la carrera de Relaciones Internacionales e Integración (UNILA). E-mail: blado92@gmail.com. Cursando la carrera de Relaciones Internacionales e Integración de la Universidad Federal de Integración Latinoamericana

MARCO TEORICO CONCEPTUAL: Cooperación Sur-Sur

El surgimiento de la CSS se ha vinculado al éxito de algunos países del Sur que alcanzaron apreciables niveles de desarrollo y adquirieron nuevas tecnologías y competencias en áreas como la ingeniería, la electrónica, la energía, la agricultura o las comunicaciones [...]. En su origen, la CCS creó una solidaridad entre países en desarrollo y se orientó a garantizar la autosuficiencia nacional y la inserción en condiciones simétricas de los países en desarrollo en la economía mundial [...] responde a lógicas diferentes de las que orientan frecuentemente las políticas de cooperación del Norte (AYLLON, 2013: 45)

La CSS, tiene sus comienzos en la década de 1950, inicios de la Guerra Fría de la bipolaridad política, como también dentro de la discusión entre Norte (centro) y Sur (periferia). La conferencia Asia-África, más conocida como Conferencia de Bandung, en Indonesia, 1955, donde se reunieron los países subdesarrollados que en su mayoría acababan de alcanzar su independencia, para presentar a los países desarrollados, problemas referidos al desarrollo. Donde surge el Movimiento de los Países No- Alineados (MPNA), teniendo como objetivos, búsqueda de autonomía y una reforma en el sistema económico internacional. (ULLRICH; MACHADO, 2014: 86-87)

Según la Oficina de las Naciones Unidas para la Cooperación Sur-Sur² define la CSS como un sistema de colaboración entre los países del sur, en diferentes ámbitos, políticos, económicos, sociales, culturales, ambientales y técnicos. También resalta a la CSS como la participación de dos o más países en desarrollo, que puede ser desarrollado tanto bilateral, regional, subregional como interregional, siendo así los países en desarrollo comparten conocimientos, habilidades, experiencia y recursos, generalmente en materia prima u otros, para cumplir con sus objetivos de desarrollo de una manera conjunta. En los últimos tiempos la CSS ha tenido énfasis en asuntos netamente económicos, aumento del comercio Sur-Sur, inversión extranjera, transferencia de tecnología e intercambio de conocimientos y experiencias, como también de cooperación financiera y monetaria. Dentro de los principios que rige la CSS, está la solidaridad entre los pueblos que fortalezcan su bienestar nacional y colectivo. Las iniciativas de la CSS están guiadas por el principio del respeto a la soberanía nacional, propiedad nacional y la independencia, la igualdad y de la no injerencia en los asuntos internos y beneficio mutuo. Los objetivos de la CSS son interdependientes y se refuerzan mutuamente, dentro de los cuales consta: fomentar la autosuficiencia de los países en desarrollo, promover y fortalecer la autosuficiencia colectiva entre los países en desarrollo a través del intercambio de experiencias, formular estrategias para alcanzar el desarrollo colectivo.

Bajo los conceptos del Sistema Económico Latinoamericano y del Caribe (SELA)³

² En 1974, la Asamblea General de las Naciones Unidas, respaldó "el establecimiento de una unidad especial dentro del Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo para promover la cooperación técnica entre los países en desarrollo". Con la aprobación del Plan de Acción de Buenos Aires (PABA) para promover y realizar la cooperación técnica entre los países en desarrollo por parte de la Asamblea General en 1978, se reúnen para cumplir con su mandato principal: promover, coordinar y apoyar la cooperación Sur-Sur y la cooperación triangular a nivel mundial y en el sistema de las Naciones Unidas. Disponible en: <http://ssc.undp.org/content/ssc/about/Background.html>

³ El Convenio de Panamá, suscrito el 17 de octubre de 1975 y constitutivo del SELA, señala como propósitos fundamentales: i) Promover la cooperación intrarregional, con el fin de acelerar el desarrollo económico y social

define a la Cooperación Sur-Sur (CSS) como una base de relaciones directas y horizontales entre países que enfrentan problemas comunes y que tienen como propósito superar, a partir de esfuerzos conjuntos, los desafíos del desarrollo. La CSS promueve el desarrollo, a través de mecanismos como: el intercambio comercial de experiencias exitosas, y la inclusión. La CSS y Triangular, y en consecuencia los proyectos que en esta materia se instrumentan en América Latina y el Caribe se caracterizan por sus principios básicos de solidaridad, complementariedad, igualdad, no condicionalidad y respeto de la soberanía.

Para Sorj y Fausto (2010) América Latina y el Caribe han comenzado a trabajar por obtener una integración regional que vaya más allá de una intención. De esta forma, ha tenido un auge con la llegada de los gobiernos progresistas (izquierda), con la idea de generar nuevos tipos de políticas y economías contra el sistema económico internacional. La Cooperación Sur-Sur considerada desde esta perspectiva como el paso siguiente de esta fase, como un pilar, un complemento dentro de una transición en la región, de los cuales se destacara algunas instituciones que fueron fruto de los procesos de integración, donde tenemos: ALBA, UNASUR, MERCOSUR, COMUNIDAD ANDINA DE NACIONES (CAN), SISTEMA DE INTEGRACIÓN CENTROAMÉRICA (SICA), ORGANIZACIÓN DE ESTADOS AMERICANOS (OEA), COMUNIDAD DE ESTADOS LATINOAMERICANOS Y CARIBEÑOS (CELAC), COMUNIDAD DEL CARIBE (CARICOM), como algunos organismos más recientes: IBAS (INDIA, BRASIL, SUDÁFRICA), BRICS (BRASIL, RUSIA, INDIA, CHINA, ÁFRICA DEL SUR).

Es así que en una perspectiva de CSS cada experiencia de integración regional tiene una agenda diferente acorde a sus expectativas y acuerdos mutuos entre los países miembros, visto con esta concepción como una fase para llegar a una CSS de una manera abarcadora, no solo regido en una cooperación regional geográfica dentro de América Latina, sino que también que con esta contextualización de CSS visualizado a otros países que comparten mismos problemas, siendo así, África, y otros países emergentes (India, China, Rusia).

Según Ayllon (2013) los países latinoamericanos dirigen su CSS hacia países con sus mismos intereses, ya sea por motivos culturales, políticos, ideológicos, históricos o de seguridad. La CSS se encuentra impregnada dentro de las políticas externas de los Estados con base a sus intereses políticos económicos y con la necesidad de resolver problemas específicos de desarrollo. En el sector económico se centra en un interés de fortalecer los sectores productivos nacionales y regionales, en función del área técnica de los países latinoamericanos, tanto en el área de infraestructura, salud, agricultura.

Cabe resaltar, que no toda CSS es estrictamente bilateral o regional, existen crecientes tendencias en una triangulación con países del norte y organismos multilaterales. Mientras que, por otro lado varios países, ya no confían en esta modalidad tradicional, sino que se arriesgan a nuevos caminos como es el caso de los países emergentes, o también pueden ser mediante triangulación optando así que los países del Norte solo tengan una cooperación financiera, y exista una triangulación con los Estados del Sur.

POLITICA EXTERNA DEL GOBIERNO LULA Y DEL GOBIERNO DILMA

Brasil no solo ha emergido económicamente en los últimos ocho años sino también como protagonista de la escena internacional. Terminó

de sus miembros y ii) Promover un sistema permanente de consulta y coordinación para la adopción de posiciones y estrategias comunes sobre temas económicos y sociales, tanto en los organismos y foros internacionales como ante terceros países y agrupaciones de países. Disponible en: <http://sursur.sela.org/>

la obsesión por Washington y se multiplican las alianzas con países del Sur (SUAREZ: 2010)

Según Barbosa (2011) en el gobierno Lula trajo una nueva visión de mundo en referencia a su política externa donde se negaría a la composición del orden mundial prevaleciente, donde manifiesta su deseo por la búsqueda de un nuevo orden mundial donde prevalezca la democracia y equidad. La política externa se regía a la búsqueda de alianzas con los países del tercer mundo definiendo su prioridad para el Sur.

Las principales líneas de actuación tomadas durante este gobierno, por medio del Itamaraty fueron mantenidas: Reforma de las Naciones Unidas, con énfasis en la ampliación de los miembros permanentes y no permanentes del Consejo de Seguridad y la búsqueda de un asiento permanente para Brasil, Aproximación con los vecinos en América del Sur y profundamiento de la Integración Regional, Fortalecimiento de las Alianzas Sur-Sur mediante parcerias estratégicas con China, India, África del Sur, Rusia IBAS/BRIC.

Los resultados son positivos según Barbosa, en diferentes aspectos. La estabilidad de la economía, de la política y de las instituciones, el crecimiento sustentado y la inflación sobre control, sumada a la presencia segura y constante de Brasil en la discusión de temas globales como medio ambiente, cambio climático, energía, derechos humanos y la transformación del escenario internacional con la participación de los países emergentes. La ampliación del comercio exterior brasileiro, que aumento en cuatro veces en diez años. El crecimiento del comercio Sur-Sur, en especial con Asia y China.

El gobierno de Dilma Rousseff hace énfasis en la continuidad de con relación al gobierno Lula, referente a las alianzas que no fueron discontinuadas caracterizando que asume al poder en un contexto de tentativa de transformación del orden mundial multipolar, donde su estrategia era basada en la cooperación y la integración dejando de lado la competición. La característica de la política externa en el gobierno Dilma está enfocado en el fortalecimiento de lazos con los países emergentes, sin la separación de las potencias establecidas. Énfasis en los Derechos Humanos y el fortalecimiento de carácter institucional.

LOS BRICS.

La cúpula de los BRICS surge en 2009 como una tentativa de los países como una tentativa de los países en desarrollo, de los principales países emergentes, Brasil, Rusia, China e India, de proyectarse en el escenario internacional, con la finalidad de consolidar alianzas flexibles para equilibrar las relaciones internacionales especialmente en las instancias multilaterales económicas, tales como, el FMI, BM y la OMC (MEL, 2013; 13)

El grupo de los BRICS apoyo la institucionalización de los G-20⁴ que a su vez apoya al cambio de representación de los países del FMI. En respecto a la reforma del Consejo de Seguridad de la ONU, Brasil, India, África del Sur son los más interesados, por otro lado China y Rusia no se han expresado referente a estas declaraciones, pero sí a la necesidad de una reforma que abarque a la ONU, con el apoyo de China y Rusia a las aspiraciones de los demás miembros de los BRICS.

⁴ El G-20 es un foro informal que promueve la discusión abierta y constructiva entre los países industrializados y emergentes sobre asuntos clave relacionados con la estabilidad económica mundial. Apoyando el crecimiento y el desarrollo mundial mediante el fortalecimiento de la arquitectura financiera internacional y vieron oportunidades para el diálogo sobre políticas nacionales, la cooperación internacional y de las instituciones económicas y financieras internacionales. Disponible en: <https://www.bcb.gov.br/?G20>

Dentro de las declaraciones de las cúpulas se encuentran también temas como el cambio climático y la seguridad energética como cuestiones interligadas, decidiendo así optar por un comercio mundial de energía.

En lo que refiere a economía, estos países representan un dinamismo, pero a su vez bastante variado, debido a sus principales fuentes de ingreso económico y a los acuerdos bilaterales o multilaterales en sus regiones, lo que trata los BRICS de una manera general es aumentar los cambios comerciales y las inversiones dentro de sus miembros.

CONVERGENCIA Y DIVERGENCIAS DENTRO DE LA AGENDA INTERNACIONAL DE LOS BRICS.

Las convergencias primero las encontramos en el carácter estadístico y su dimensión territorial, ya que en su totalidad los BRICS representan el 42⁵ % de la población mundial, con representación de cada uno los continentes como una parte estratégica, América, africano, Euro-Asiático visualizados como líderes regionales, con la necesidad de intercambiar productos agrícolas, recursos naturales, por tecnificación.

Según Da Silva (2012) la mayor convergencia de los BRICS sea la dimensión política, que surgen mediante el espacio ocupado por los G7⁶ en un mundo desarrollado con la idea del cambio del orden mundial de carácter occidental. Revindican la multipolaridad como un mecanismo para un nuevo orden global multipolar equitativo democrático.

Siguiendo en la línea de Da Silva, caracteriza a los BRICS con sistemas políticos que difieren, desde democracia liberal en ciertos países, a controlados por un solo país en otros. Sus economías tampoco son parecidas. Brasil en agricultura, manufacturas en China, energía en Rusia, servicios en India y África del Sur reproduce un modelo de exportación, parecido al de Brasil.

La mayor divergencia es la no definición de objetivos comunes entre los BRICS, por lo cual este sería el principal desafío, el de crear una agenda común que pueda impactar las relaciones internacionales, con coordinación conjunta en el escenario internacional, consiguiendo que el grupo pueda unirse en una sola voz referentes a temas puntuales. Esta agenda común debe ser construida tomando en cuenta sus puntos de convergencias.

CONCLUSIONES

La necesidad de plantear nuevos mecanismos para cumplir estos objetivos, se ven ejecutados en este artículo cuando se habla de una cooperación triangular, donde existirá una cooperación técnica, financiera, y un beneficiado, desconstruyendo así la idea de la necesidad de tener como primer donador los Estados Unidos de América, lo que de una manera o de otra ayuda a la contribución de la multipolaridad como nueva gobernanza global.

Brasil se ha proyectado en los últimos años, debido a la reestructuración política a partir de la ascensión de Lula al poder mediante la reestructuración política y económica y la participación de los diversos foros en el escenario internacional, IBAS, BRICS, G20, siendo apuntado como un líder regional dentro de los países emergentes sobre todo el área agrícola y de energía.

Dentro de las principales directrices de la política externa brasilera plantea el mayor

⁵ <http://spanish.larouchepac.com/node/22037>

⁶ <https://www.oroymfinanzas.com/2013/04/historia-grupo-g-7-g-8/>

equilibrio multipolar visto como uno sistema dentro del orden internacional, mediante relaciones bilaterales y multilaterales, lo cual también se efectúa como los ejes principales en función de los BRICS y que encaja dentro de los principios de la CSS para la erradicación del sistema unilateral actual.

Los países que están avanzados en CSS, como dicho en este artículo los BRICS, vistos como líderes de sus regiones serán los encargados de desempeñar un papel a más y es el de ayudar a los países vecinos, a un desarrollo autónomo y equitativo, mediante el apoyo de estas alianzas, ya sea en cooperación financiera, social, técnica, tecnológica y otros, sin importar su concepción de Estado o gobierno.

La existencia de una correlación entre los BRICS y la política externa de Brasil, como una forma de preparación para ser considerado un país emergente mediante los acuerdos logrados dentro de la región mediante otros organismos de integración, que sería el equivalente de líder regional en América del Sur.

La necesidad de la creación de una agenda común para hacer referente y lograr su objetivo común el de crear una nueva ordenanza global multipolar democrática y equitativa, teniendo en cuenta sus divergencia como grupo, y en base a los principios y objetivos de la Cooperación Sur-Sur.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS.

Associação Nacional de Pós-graduação e Pesquisa em Administração [On-line]. Disponible en: http://www.anpad.org.br/admin/pdf/2013_EnANPAD_ESO911.pdf Acceso: 04 de jun, 2015.

AYLLON Bruno. La Cooperación Sur-Sur y Triangular: ¿Subversión o Adaptación de la Cooperación Internacional? Quito. 2013: 124.

Boletim Mundorama [On-line]. Disponible en: <http://mundorama.net/2012/08/08/ha-uma-agenda-internacional-comum-para-os-brics-analise-de-convergencias-e-divergencias-por-paulo-henrique-da-silva/> Accesado: 05 de jun, 2015.

CALDUCH, R. Dinámica Social Internacional: La política Exterior de los Estados. Edit. CEURA. Madrid, 199.

Centro de Estudos do Novo Desenvolvimento [On-line]. Disponible en: <http://cemacro.fgv.br/sites/cemacro.fgv.br/files/Rubens%20Barbosa%20-%20Pol%C3%ADtica%20externa%20de%20dois%20governos.pdf>. Acceso: 03 de jun, 2015.

CONTE, Joao. A Política Externa de Dilma Rousseff. Revista Conjuntura Austral | ISSN: 2178-8839 | Vol. 5, nº. 24 | Jun. Jul. 2014.

ENCONTRO NACIONAL DA ASSOCIAÇÃO BRASILEIRA DE RELAÇÕES INTERNACIONAIS, 4., 2013, Belo Horizonte. A Política Externa Brasileira e os Espaços Multilaterais de Soft Balancing: os casos do fórum IBAS e da cúpula BRICS nos governos Lula e Dilma.

MORALEZ P. Contrayendo lazos de solidaridad, dignidad y soberanía: COOPERACIÓN SUR-SUR. Guatemala. 2012: 24-30; 51-69.

Observatorio Politico Sul-America [On-line]. Disponible en:
http://observatorio.iesp.uerj.br/images/pdf/artigos/128_artigos_2010_09_30_Lima.pdf
Acceso: 03 de jun, 2015.

VIZENTINI, P.; ADAM, G.; VIEIRA, M.; SILVA, A.; PEREIRA, A. BRICS: as potencias emergentes: China, Rusia, India, Brasil y África del Sur. Rio de Janeiro: Voces, 2013.

ULLRICH D; MACHADO R. *A cooperação Sul-Sul como um novo padrão de Relações Internacionais? O Caso do Acordo de Cooperção Técnica entre UFRGS (Brasil) e Uni- CV (Cabo Verde).* Revista de Geopolítica, Natal, v.5, nº1, p. 82-98, jan. /jun. 2014.